

вк. 122

07.08.2023



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура
Красноярского края

Боготольская
межрайонная прокуратура

ул. Комсомольская, 2,
г. Боготол,
Красноярский край, 662060

06.01.2023 № А-01-2023

На № _____

Директору КГБУ СО «Боготольский
дом-интернат»

Ю.А. Ивановой

Иванова И.С.
подпись

И.С.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
законодательства о социальной
защите инвалидов.

Боготольской межрайонной прокуратурой проведена проверка соблюдения законодательства о социальной защите инвалидов, о пожарной безопасности, а также соблюдение требований законодательства об антитеррористической защищенности.

Согласно ст. 7 Конституции РФ Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В соответствии с преамбулой к Федеральному закону от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» целью государственной политики в области социальной защиты инвалидов в Российской Федерации является обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, а также в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

В статье 2 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» указано, что социальная защита инвалидов - система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и

А.И. № 010270

направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Статьей 9 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» предусмотрено, что реализация основных направлений реабилитации, абилитации инвалидов предусматривает использование инвалидами технических средств реабилитации, создание необходимых условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной, транспортной инфраструктур и пользования средствами транспорта, связи и информации, а также обеспечение инвалидов и членов их семей информацией по вопросам реабилитации, абилитации инвалидов.

В соответствии со статьей 15 указанного Федерального закона федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), организации независимо от их организационно - правовых форм обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников):

-условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам; возможность самостоятельного передвижения по территории, на которой расположены объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, входа в такие объекты и выхода из них, посадки в транспортное средство и высадки из него, в том числе с использованием кресла-коляски;

-надлежащее размещение оборудования и носителей информации, необходимых для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и к услугам с учетом ограничений их жизнедеятельности;

-дублирование необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, допуск сурдонепереводчика и тифлосурдонепереводчика.

Обеспечение инвалидам условий для беспрепятственного доступа к объектам социального и иного назначения также является одним из основополагающих принципов законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности в соответствии со статьей 2 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Пунктом 4 Приказ Минтруда России от 30.07.2015 №527н «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере труда, занятости и социальной защиты населения, а также оказания им при этом необходимой помощи»

надлежащее размещение носителей информации, необходимой для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам и услугам, с учетом ограничений их жизнедеятельности, в том числе дублирование необходимой для получения услуги звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля и на контрастном фоне.

В ходе проверки установлено, что при входе в здание отделения временного проживания для граждан пожилого возраста и инвалидов КГБУ СО «Боготольский дом-интернат» размещение носителей информации, необходимой для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам и услугам, с учетом ограничений их жизнедеятельности, в том числе дублирование необходимой для получения услуги звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля и на контрастном фоне отсутствует.

Изложенный факт свидетельствует о нарушении прав инвалидов, в том числе несовершеннолетних детей, на обеспечение равных с другими гражданами возможностей в реализации социальных прав и свобод, гарантированных Конституцией РФ.

Согласно статье 15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее - Федеральный закон от 21.12.1994 №69-ФЗ) под пожарной безопасностью подразумевается состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров.

К мерам пожарной безопасности, названный Федеральный закон относит действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности.

Согласно статье 3 Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности является органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя настоящий Федеральный закон, принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты.

Требования пожарной безопасности, обязательные для применения и исполнения организациями и гражданами, установленные, в том числе Правилами противопожарного режима Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 №1479 (далее - Правила).

Правила содержат требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности.

Согласно пункту 2 Правил в отношении каждого здания, сооружения (за исключением жилых домов, садовых домов, хозяйственных построек, а также гаражей на садовых земельных участках, на земельных участках для индивидуального жилищного строительства и ведения личного подсобного хозяйства) руководителем органа государственной власти, органа местного самоуправления, организации независимо от того, кто является учредителем (далее - руководитель организации) или иным должностным лицом, уполномоченным руководителем организации, утверждается инструкция о мерах пожарной безопасности в соответствии с требованиями, установленными разделом XVIII настоящих Правил, с учетом специфики взрывопожароопасных и пожароопасных помещений в указанных зданиях, сооружениях

Согласно пункту 3 Правил лица допускаются к работе на объекте защиты только после прохождения обучения мерам пожарной безопасности.

Обучение лиц мерам пожарной безопасности осуществляется по программам противопожарного инструктажа или программам дополнительного профессионального образования.

Порядок и сроки обучения лиц мерам пожарной безопасности определяются руководителем организации с учетом требований нормативных правовых актов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 12 Правил руководитель организации обеспечивает категорирование по взрывопожарной и пожарной опасности, а также определение класса зоны в соответствии с главами 5, 7 и 8 Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" помещений (пожарных отсеков) производственного и складского назначения и наружных установок с обозначением их категорий (за исключением помещений категории Д по взрывопожарной и пожарной опасности) и классов зон на входных дверях помещений с наружной стороны и на установках в зоне их обслуживания на видном месте.

Согласно подпункту «О» пункта 16 Правил на объектах защиты запрещается: проводить изменения, связанные с устройством систем противопожарной защиты, без разработки проектной документации, выполненной в соответствии с действующими на момент таких изменений нормативными документами по пожарной безопасности.

Согласно пункту 17 Правил Руководители организаций:

а) обеспечивают содержание наружных пожарных лестниц, наружных открытых лестниц, предназначенных для эвакуации людей из зданий и сооружений при пожаре, а также ограждений на крышах (покрытиях) зданий и сооружений в исправном состоянии, их очистку от снега и наледи в зимнее время;

б) организуют не реже 1 раза в 5 лет проведение эксплуатационных испытаний пожарных лестниц, наружных открытых лестниц, предназначенных для эвакуации людей из зданий и сооружений при пожаре, ограждений на крышах с составлением соответствующего протокола испытаний и внесением информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты.

Согласно пункту 18 Правил двери чердачных помещений, а также технических этажей, подполий и подвалов, в которых по условиям технологии не предусмотрено постоянное пребывание людей, закрываются на замок. На дверях указанных помещений размещается информация о месте хранения ключей.

В соответствии с пунктом 24 Правил руководитель организации обеспечивает наличие на противопожарных дверях и воротах и исправное состояние приспособлений для самозакрывания и уплотнений в притворах, а на дверях лестничных клеток, дверях эвакуационных выходов, в том числе ведущих из подвала на первый этаж (за исключением дверей, ведущих в квартиры, коридоры, вестибюли (фойе) и непосредственно наружу), приспособлений для самозакрывания.

В соответствии с пунктом 26 Правил запоры (замки) на дверях эвакуационных выходов должны обеспечивать возможность их свободного открывания изнутри без ключа.

Согласно подпункту «в» пункта 35 Правил запрещается:

- эксплуатировать светильники со снятыми колпаками (рассеивателями), предусмотренными конструкцией, а также обертывать электролампы и светильники (с лампами накаливания) бумагой, тканью и другими горючими материалами;

В соответствии с пунктом 84 Правил в гостиницах, отелях, общежитиях и других зданиях, приспособленных для временного пребывания людей, лица, ответственные за обеспечение пожарной безопасности, обеспечивают ознакомление (под подпись) прибывающих физических лиц с мерами пожарной безопасности. В номерах и на этажах этих объектов защиты вывешиваются планы эвакуации на случай пожара.

Согласно пункту 394 Правил в инструкции о мерах пожарной безопасности указываются лица, ответственные за обеспечение пожарной безопасности.

В соответствии с пунктом 403 Правил каждый огнетушитель, отправленный с объекта защиты на перезарядку, заменяется заряженным

огнетушителем, соответствующим минимальному рангу тушения модельного очага пожара огнетушителя, отправленного на перезарядку.

В соответствии с частью 4 статьи 4 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» в случае, если положениями настоящего Федерального закона (за исключением положений статьи 64, части 1 статьи 82, части 7 статьи 83, части 12 статьи 84, частей 1.1 и 1.2 статьи 97 настоящего Федерального закона) устанавливаются более высокие требования пожарной безопасности, чем требования, действовавшие до дня вступления в силу соответствующих положений настоящего Федерального закона, в отношении объектов защиты, которые были введены в эксплуатацию либо проектная документация на которые была направлена на экспертизу до дня вступления в силу соответствующих положений настоящего Федерального закона, применяются ранее действовавшие требования. При этом в отношении объектов защиты, на которых были проведены капитальный ремонт, реконструкция или техническое перевооружение, требования настоящего Федерального закона применяются в части, соответствующей объему работ по капитальному ремонту, реконструкции или техническому перевооружению.

В соответствии с частью 4 статьи 53 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» методы определения необходимого и расчетного времени, а также условий беспрепятственной и своевременной эвакуации людей определяются нормативными документами по пожарной безопасности.

Согласно ч. 1 статьи 88 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» части зданий, сооружений, пожарных отсеков, а также помещения различных классов функциональной пожарной опасности должны быть разделены между собой ограждающими конструкциями с нормируемыми пределами огнестойкости и классами конструктивной пожарной опасности или противопожарными преградами. Требования к таким ограждающим конструкциям и типам противопожарных преград устанавливаются с учетом классов функциональной пожарной опасности помещений, величины пожарной нагрузки, степени огнестойкости и класса конструктивной пожарной опасности здания, сооружения, пожарного отсека.

Приказ МЧС России от 19.03.2020 N 194 "Об утверждении свода правил СП 1.13130 "Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы" утвержден свод правил СП 1.13130.2020.

Согласно пункту 4.4.6. СП 1.13130.2020 выходы из помещений и этажей на лестничные клетки должны быть оборудованы дверями с приспособлением для самозакрывания и с уплотнением в притворах, за исключением дверей квартир.

Таким образом, в ходе проведения проверки 26.01.2023 в КГБУ СО «Боготольский дом- интернат для граждан пожилого возраста и инвалидов»,

выявлены нарушения требований законодательства о пожарной безопасности, а именно:

- Не предоставлены документы, подтверждающие проведение испытания металлической эвакуационной лестницы, ведущей со второго этажа (п.17 (в) ППР в РФ);
- В жилых комнатах здания Дом-Интерната отсутствуют вывешенные планы эвакуации на случай пожара (п.84 (в) ППР в РФ);
- Направленные на перезарядку огнетушители, не заменены заряженными огнетушителями в том же количестве (п.403 (в) ППР в РФ);
- Запоры (замки) на дверях эвакуационных выходов не обеспечивают возможность их свободного открывания изнутри без ключа (п.26 (в) ППР в РФ);
- Облицовка фасада здания интерната выполнена в отступлении от проекта 320-10 (п.16 (о) ППР в РФ);
- В инвентарном помещении допускается эксплуатация светильника со снятым колпаком (рассеивателями) (п.35 (в) ППР в РФ);
- Инструкция о мерах пожарной безопасности не соответствует разделу XVIII ППР в РФ (п. 2 ППР в РФ);
- В инструкции о мерах пожарной безопасности не указаны лица, ответственные за обеспечение пожарной безопасности (п. 394 ППР в РФ);
- На люке чердачного помещения отсутствует информация о месте хранения ключей (п. 18 (в) ППР в РФ);
- Помещение архива не отделено ограждающими конструкциями с нормируемыми пределами огнестойкости и классами конструктивной пожарной опасности (отсутствует противопожарная дверь) (ч.1 ст. 88 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности №123ФЗ);
- В здании интерната выход из коридора 1-го этажа на лестничную клетку не оборудован дверьми с приспособлением для самозакрывания и с уплотнением в притворах. (ч. 4 ст. 53 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п. 4.4.6 СП 1.13130.2020:)
- В здании интерната выход из коридора 2-го этажа на лестничную клетку не оборудован дверьми с приспособлением для самозакрывания и с уплотнением в притворах. (ч. 4 ст. 53 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п. 4.4.6 СП 1.13130.2020:)

Таким образом, в ходе проведения проверки 26.01.2023 в КГБУ СО «Боготольский дом-интернат» выявлены нарушения требований законодательства о антитеррористической защищенности, а именно:

обеспечить своевременное оповещение работников и посетителей объекта об угрозе совершения террористического акта, обеспечить технические возможности эвакуации, оповещение находящихся на объекте (территории) лиц об угрозе совершения террористического акта (срок исполнения до марта 2023г.

Причиной допускаемого нарушения является ненадлежащее исполнение ответственными лицами требований действующего законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 24, 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

Незамедлительно рассмотреть настоящее представление с участием представителя Боготольской межрайонной прокуратуры.

Устранить причины и условия, способствующие нарушению законности, принять меры к недопущению подобного впредь.

Рассмотреть вопрос о привлечении лиц, допустивших указанное нарушение законодательства, к дисциплинарной ответственности за недобросовестное исполнение должностных обязанностей.

О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых по нему мерах сообщить в Боготольскую межрайонную прокуратуру в установленный законом месячный срок.

Межрайонный прокурор
советник юстиции

 П.А. Бережинский